

# Réforme du système de santé chinois

## Résultats et perspectives

**Junhua Zhang, docteur en médecine**

**Centre de développement des ressources humaines dans le  
domaine de la santé (HHRDC)**

**Commission nationale de la santé, RP de Chine**

**(26 avril 2018)**

# A. La santé en Chine (continentale)

Indicateurs (en 2017)

◇ Population: 1,39 milliard

Urbaine: 813 millions; rurale: 577 millions

Hommes: 711 millions; femmes: 679 millions

Population  $\geq 60$  ans: **241 millions (17,3%)**

Population  $> 65$  ans: **158 million (11,4%)**

◇ Taux de natalité: 12,43‰

◇ Taux de mortalité: 7,11‰

◇ Taux d'accroissement: 5,32‰

◇ TMM: 19,6/100.000; TMI: 6,8/1.000

◇ TM pour  $< 5$  ans: 9,1/1.000; espérance de vie: 76,5 ans



## **B. Raisons plaidant pour une réforme de la santé en Chine**

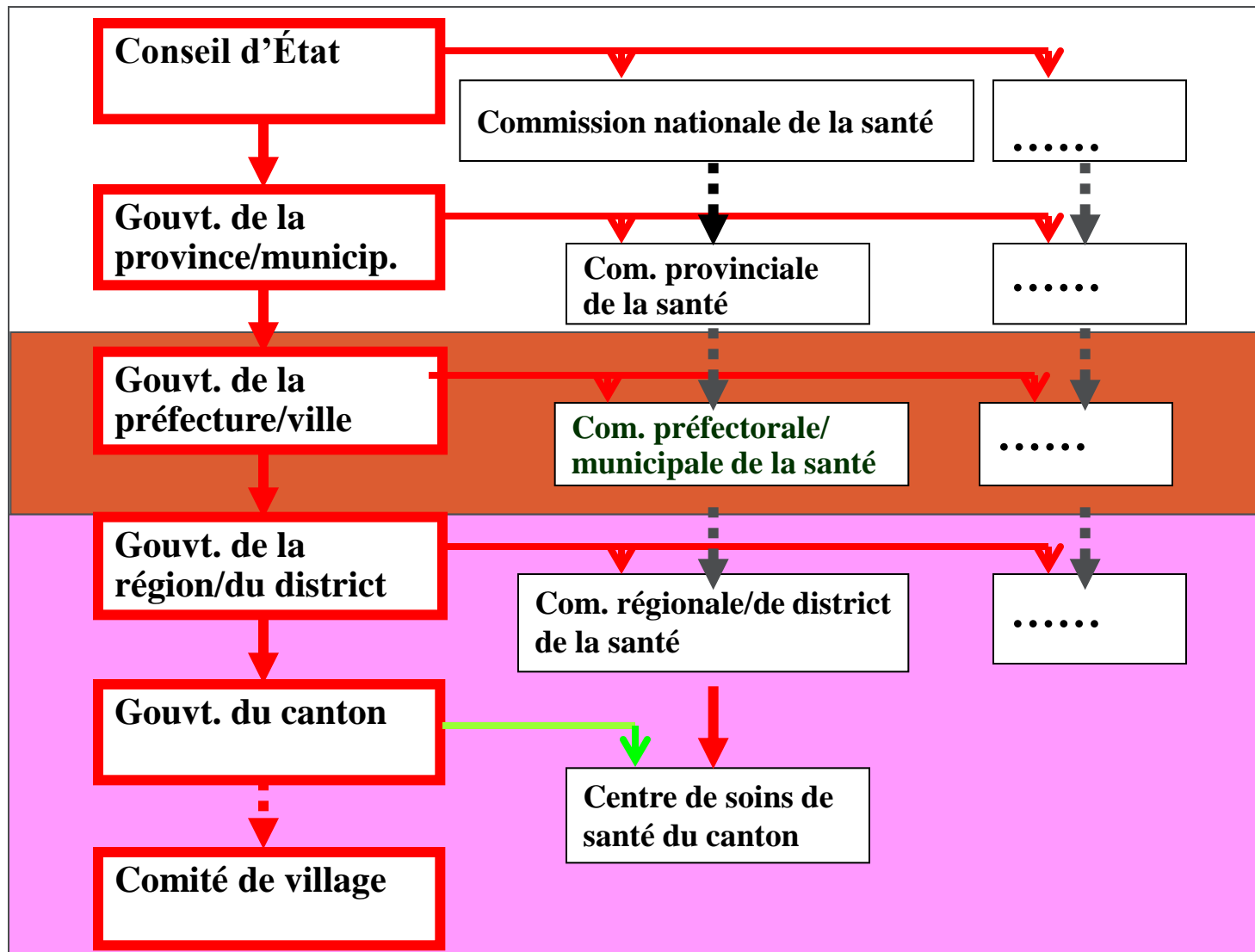
- Consultations médicales trop difficiles à obtenir et trop coûteuses
- Progression trop rapide du coût des services de soins de santé
- Négligence par le gouvernement de ses devoirs en matière de services de santé
- Défaillances du marché du système des soins de santé
- Inégalité des services de soins de santé entre les diverses couches de la population
- Disparités dans la qualité de services de santé
- Absence d'un système d'assurance maladie

**Les Directives nationales pour la réforme de la santé ont été promulguées par le Conseil d'État en avril 2009**

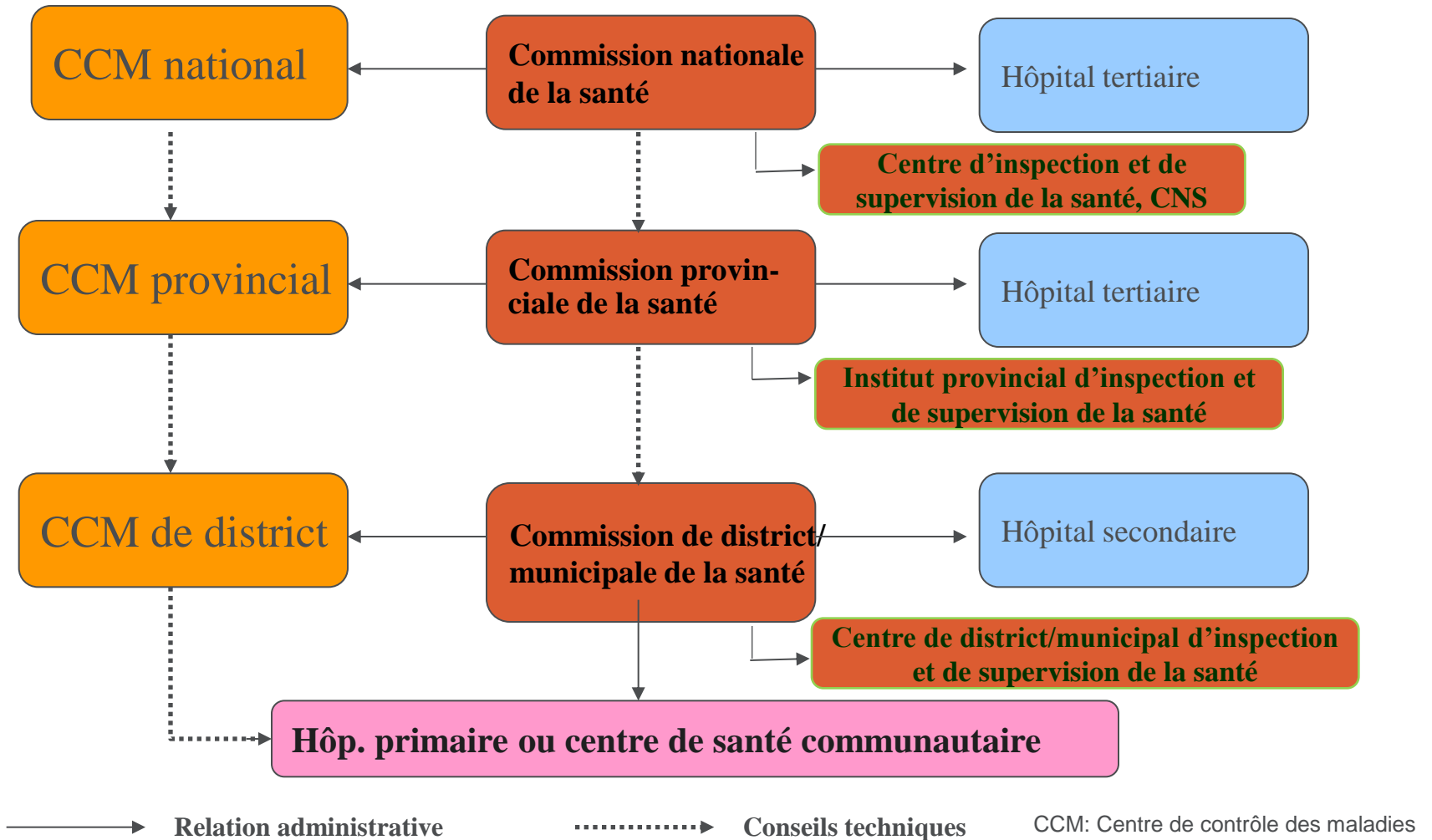
## C. Priorités de la réforme de la santé en Chine

- Renforcer les devoirs du gouvernement et ses investissements en services de santé
- Renforcer le système de fourniture des services de soins de santé communautaires
- Réformer le système de gestion et le mécanisme opérationnel des hôpitaux
- Accélérer la création de plusieurs systèmes d'assurance maladie
- Mettre en place un Système national des médicaments essentiels
- Renforcer le développement des professionnels de la santé

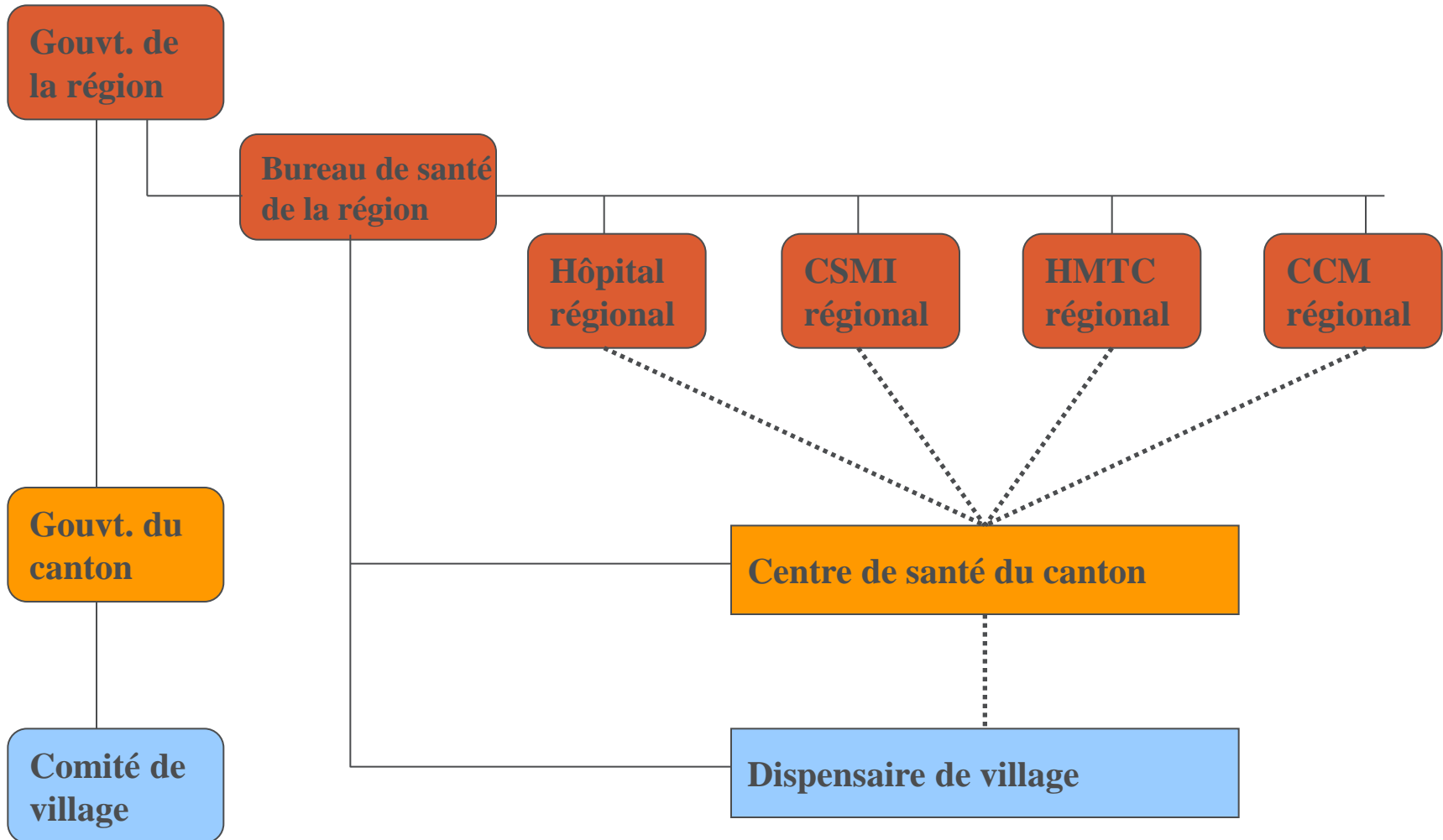
# D. Structure de gouvernance de la santé



# E. Système de fourniture des soins en zone urbaine



# F. Système de fourniture des soins en zone rurale



CSMI: Centre de santé maternelle et infantile

HMTC: Hôpital de médecine traditionnelle chinoise

# Discours du Président Xi Jinping:



La santé est le fondement essentiel du développement humain et du bonheur. La santé est le pilier le plus important de la construction généralisée d'une société prospère



# Président Xi: pas de société prospère sans bien-être pour toute la population

- ❑ Les services de santé visent directement à garantir la santé des individus. Notre peuple a un besoin urgent d'une couverture sanitaire universelle
- ❑ Promotion et fixation de priorités en matière de soins de santé en attribuant des ressources au niveau primaire
- ❑ Promotion de l'équité face aux services publics essentiels en fournissant aux citoyens des services de santé publique et des services médicaux essentiels sûrs, efficaces, pratiques et bon marché
- ❑ Le problème de la **surpopulation** de certains hôpitaux tertiaires dans les grandes villes est une guerre qu'il faut mener et gagner



# Hôpital pour enfants de Beijing



# Hôpital pour enfants de Beijing



# Hôpital pour enfants de Beijing



# Hôpital universitaire de Beijing



Photo by zhengyar

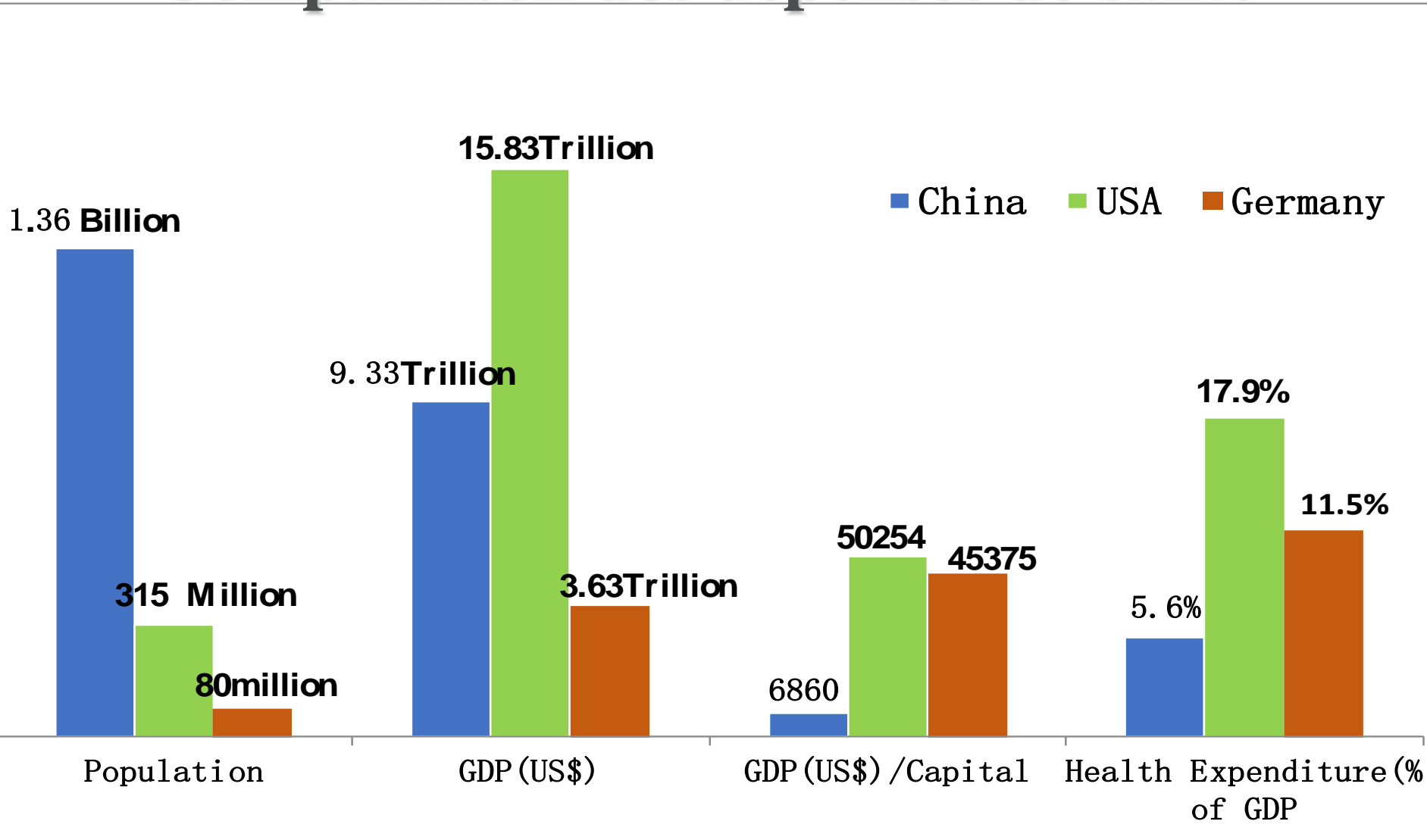


## Premier Ministre Li Keqiang:

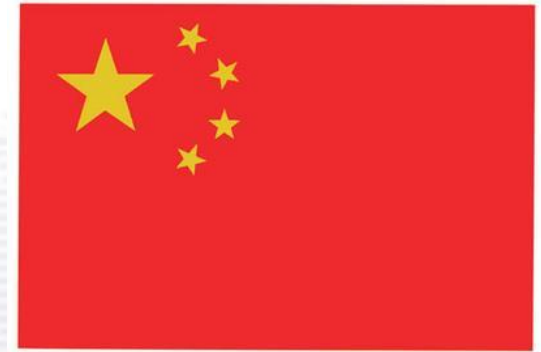
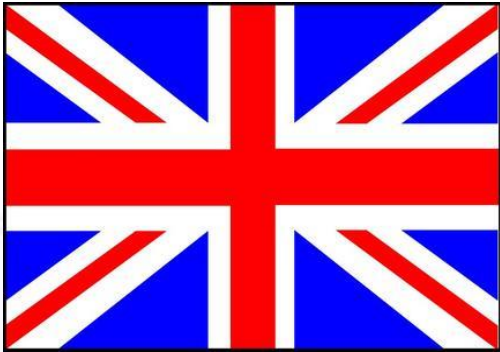


**Nous devons approfondir fermement la réforme de la santé et apporter des solutions chinoises à ce problème global**

# Comparaison des dépenses de santé



# Quel modèle la Chine devrait-elle suivre?



**Royaume-Uni**

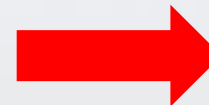


**Inabordable pour notre pays**

**États-Unis**



**Inabordable pour nos citoyens**



**Dans le contexte  
chinois, il convient  
d'établir un système  
de soins de santé  
propre à la Chine**





# **G. Réalisations**

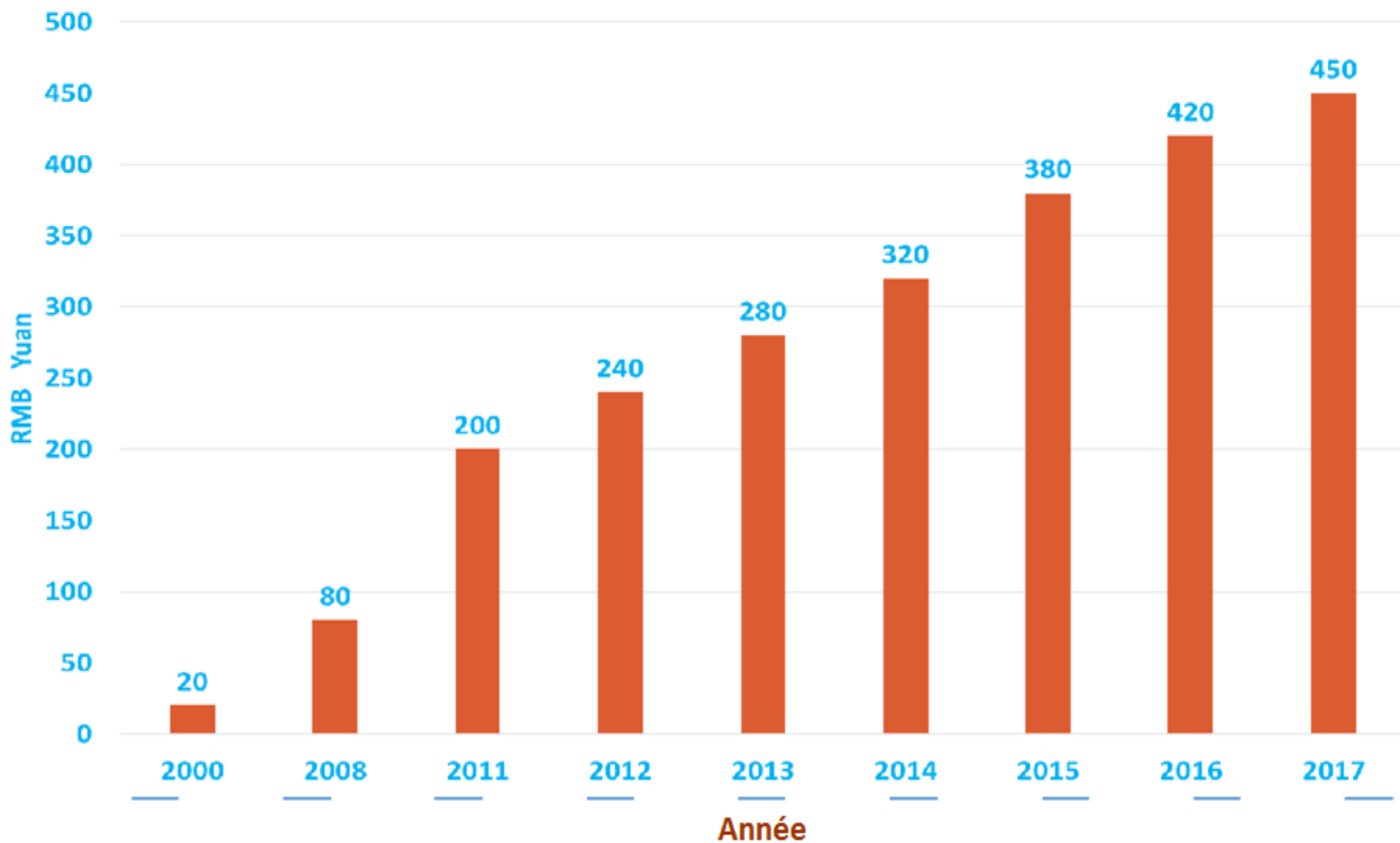


# 1. Couverture sanitaire universelle (CSU)

- La CSU est le fondement et le pilier du système de santé essentiel
- La Chine a créé le filet de sécurité le plus vaste au monde en matière d'assurance maladie essentielle, y compris des systèmes d'assurance maladie pour les salariés, les résidents des villes et la population rurale. Ce filet de sécurité couvre plus de 1,3 milliard de citoyens, soit plus de 95% de la population du pays




## Financement de l'assurance maladie par le gouvernement (par habitant)

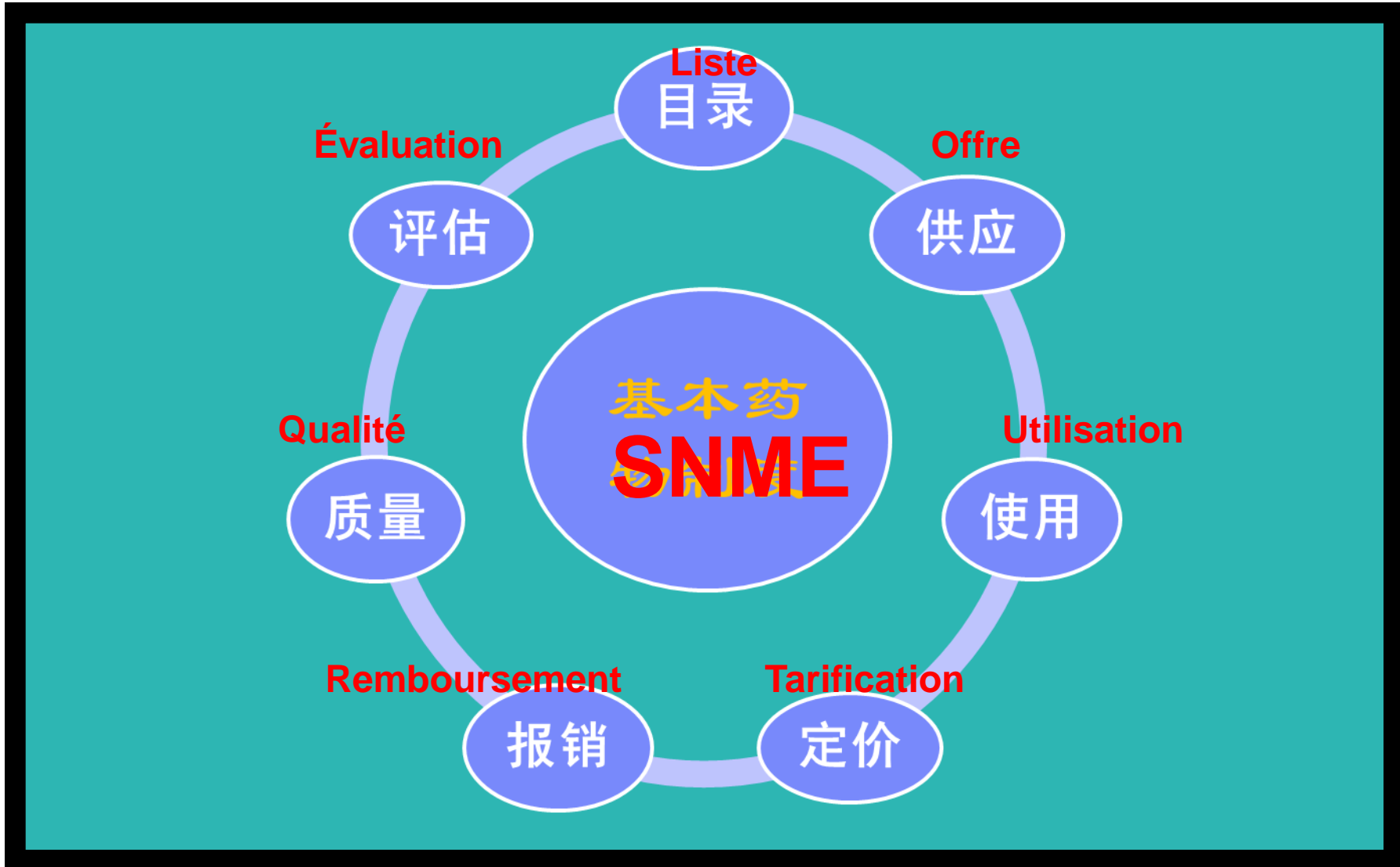


## **2. Système national des médicaments essentiels (SNME)**

---

- La création du SNME est une innovation. Le prix des médicaments essentiels a diminué de 30% par rapport à ce qu'il était avant la réforme**
  - Le gouvernement assure un financement aux établissements de soins de santé primaire pour couvrir les frais d'administration, de personnel et de fonctionnement**
  - Le réseau de soins de santé a été renforcé dans les zones rurales**
- 

# Cadre du SNME



## Listes du SNME

		<b>Médicaments chimiques et biologiques</b>	<b>TMC</b>	<b>Total</b>
<b>2009</b>	<b>Version</b>	<b>205</b>	<b>102</b>	<b>307</b>
<b>2012</b>	<b>Version</b>	<b>317</b>	<b>203</b>	<b>520</b>

### **3. La capacité des établissements primaires à fournir des soins de santé s'est considérablement accrue**

---

- De 2009 à 2013, le gouvernement central a investi 94 milliards de RMB dans 2.600 hôpitaux régionaux et 64.000 établissements de soins de santé primaire
- Le projet d'amélioration des services de soins de santé chinois et le renforcement du système d'information sanitaire ont été lancés
- Un programme spécial de recrutement d'étudiants en médecine venant des communautés rurales a été mis en place, et l'éducation et la formation des médecins généralistes pour les établissements de soins de santé primaires ont été renforcées

01

Chaque village a un dispensaire

02

Chaque canton a un centre de santé

03

Chaque région a un hôpital standard



Dispensaire de village



Hôpital régional

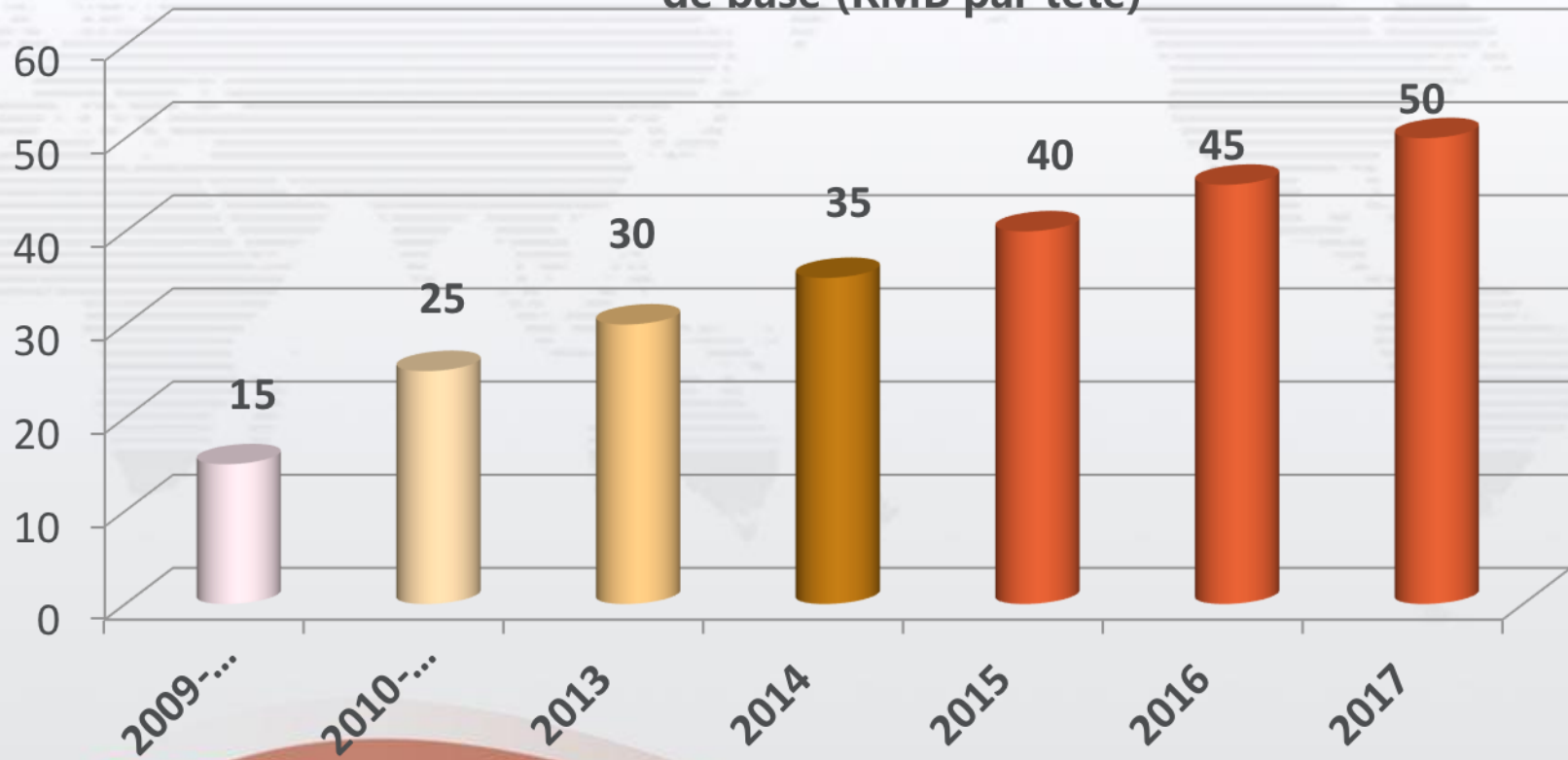


Centre de santé du canton



## 4. Services de santé publique de base

Subventions gouvernementales aux services de santé publique de base (RMB par tête)



## 4. Services de santé publique de base

55 articles  
fournis  
gratuitement  
à la  
population  
dans 14  
catégories de  
services de  
santé  
publique de  
base



## **4. Services de santé publique de base**

---

- Passage d'une orientation sur la maladie à une gestion complète de la santé afin de prévenir les maladies**
- Opération gratuite de la cataracte pour les patients pauvres, dépistage gratuit du cancer du sein et du cancer de l'utérus chez les femmes, accouchements institutionnels dans les zones rurales, etc., 200 millions de personnes bénéficient des services de santé publique de base**

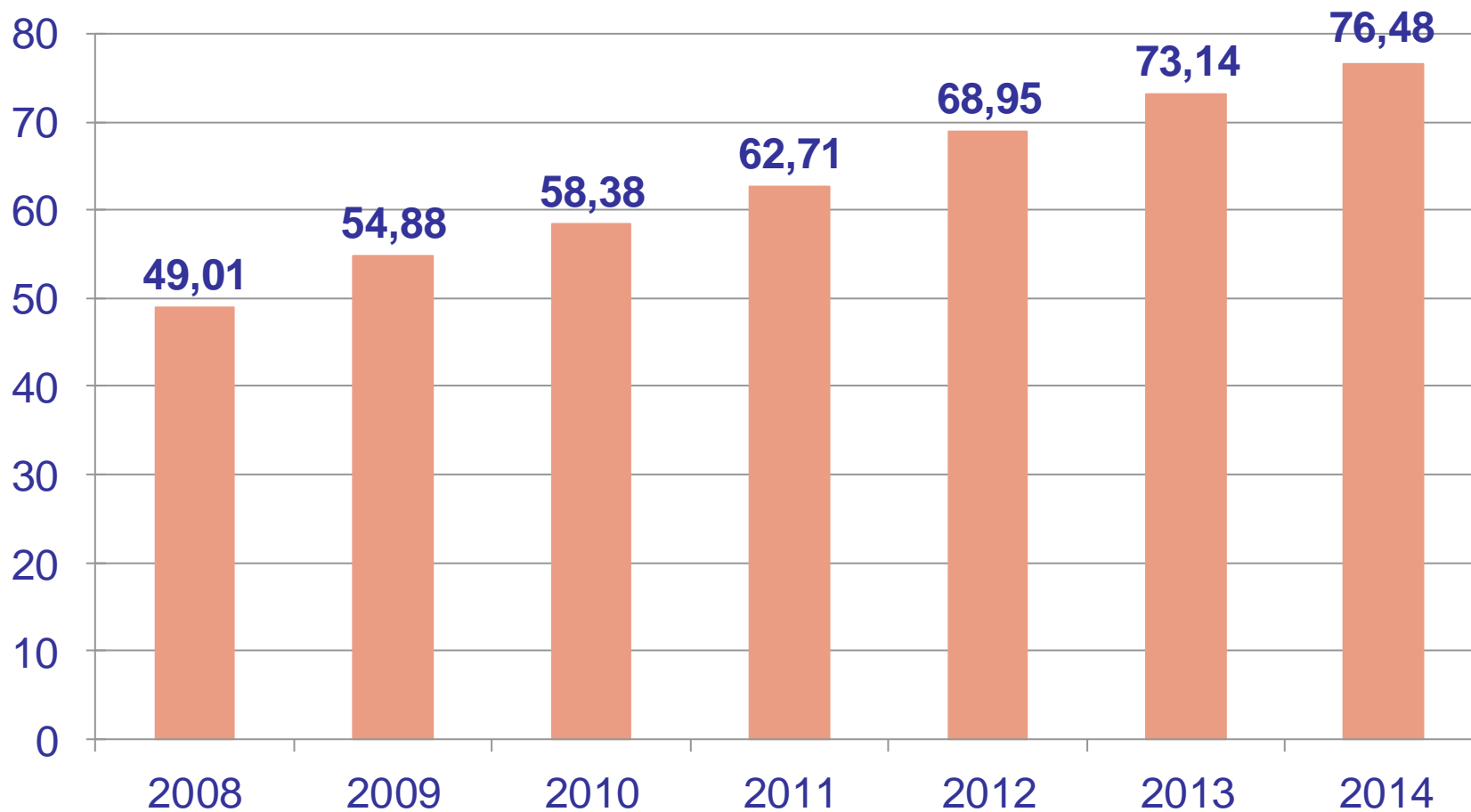
## **5. Autres politiques de réforme**

---

- **Publication de Directives nationales pour le système des services de santé (2015-2020)**
- **Recrutement de 200.000 médecins pour une formation en internat, 30.000 RMB/médecin/par an versés par le gouvernement central**
- **Établissement du système de diagnostic et de traitement par niveaux**
- **Mise en place du système d'information sanitaire**
- **Renforcement de la mise en place des équipes de médecins de villages (Conseil d'État (2015) 13)**
- **Éducation, formation, rémunération, sécurité sociale, etc. pour les médecins de village**

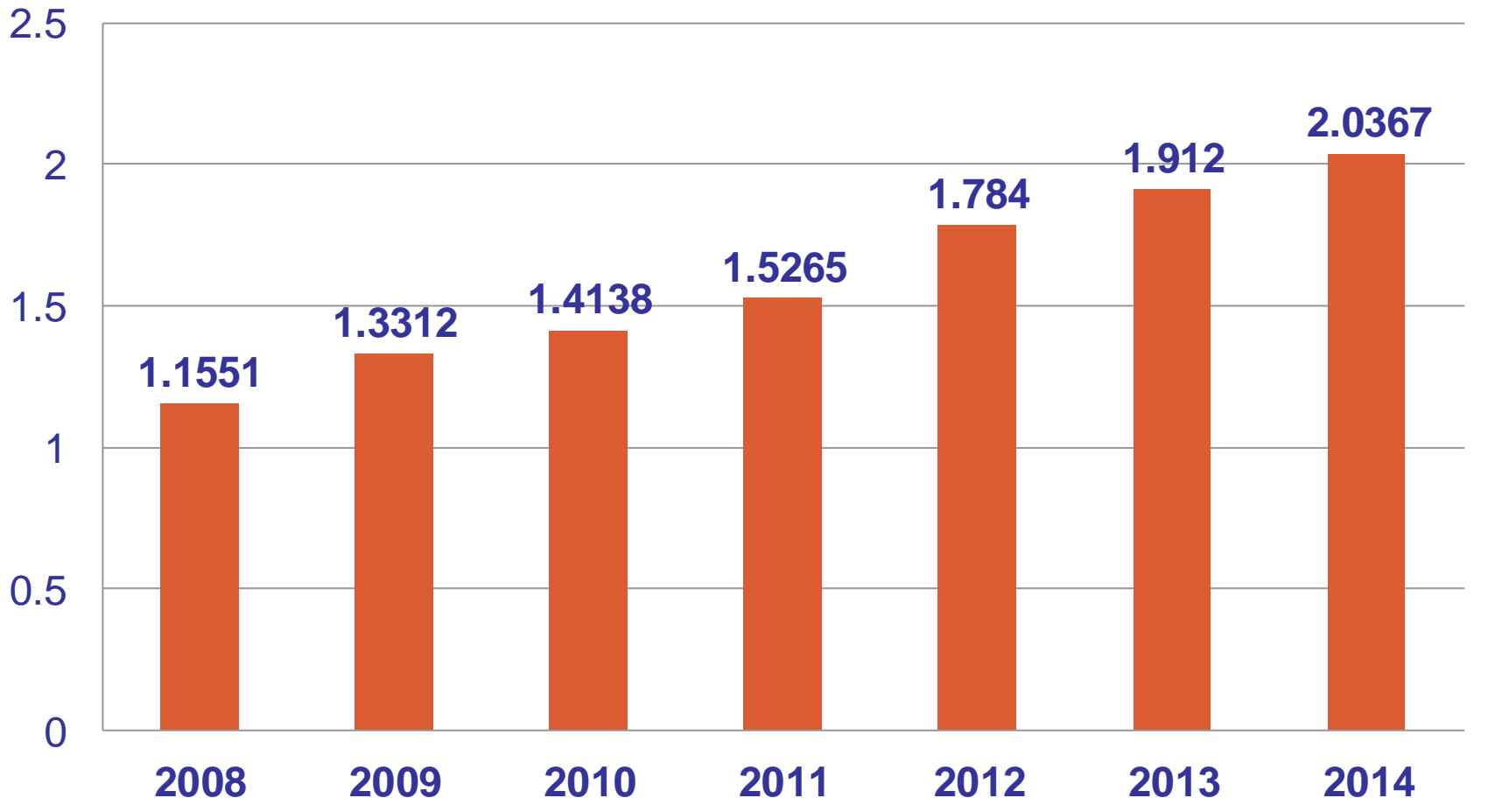
# Réalisations

Volume de diagnostics et de traitements (100 millions)



# Réalisations

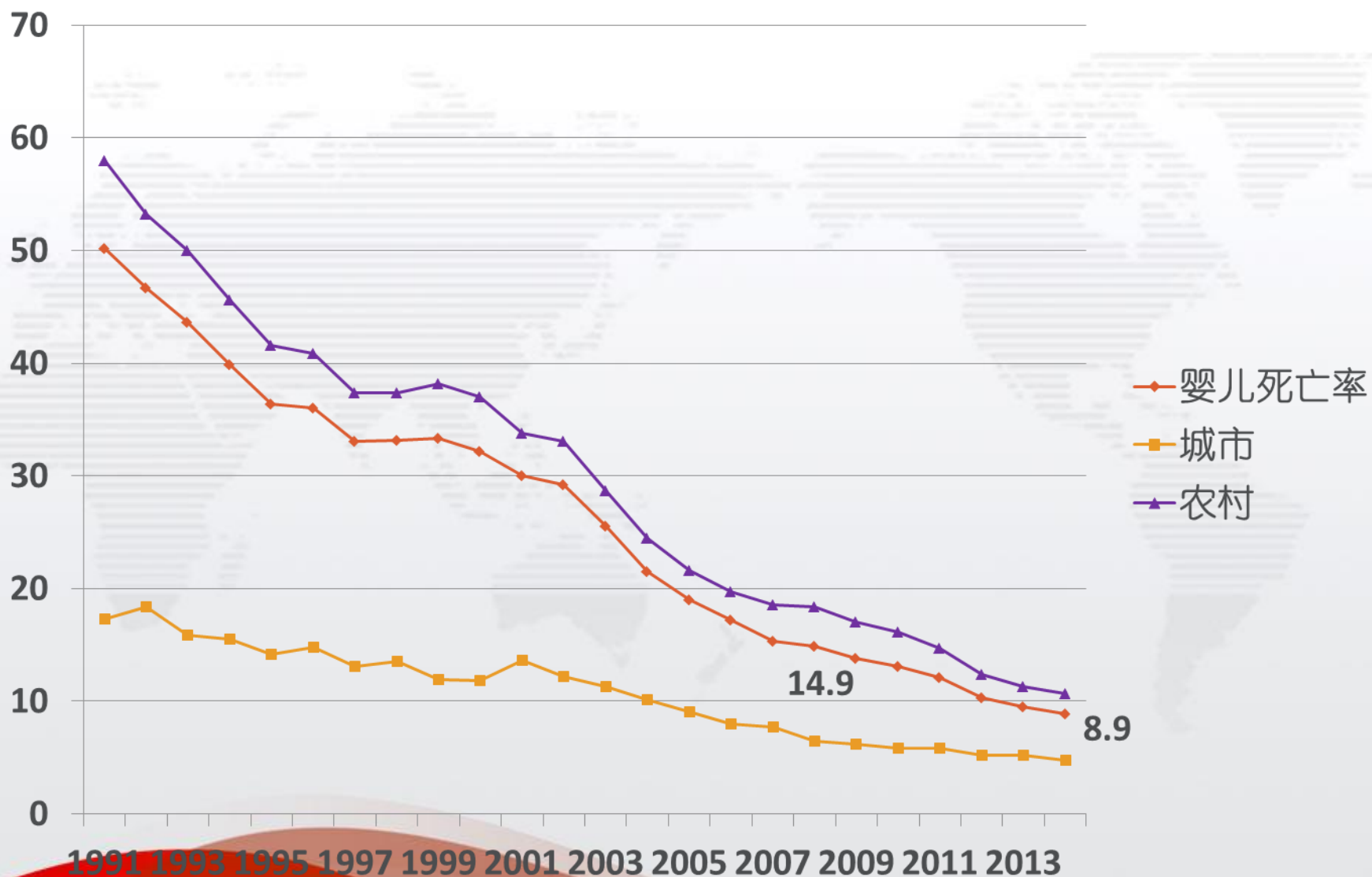
## Hospitalisations (100 millions)



## Baisse des dépenses de santé restant à charge, de 40,4% en 2008 à 33,2% en 2014

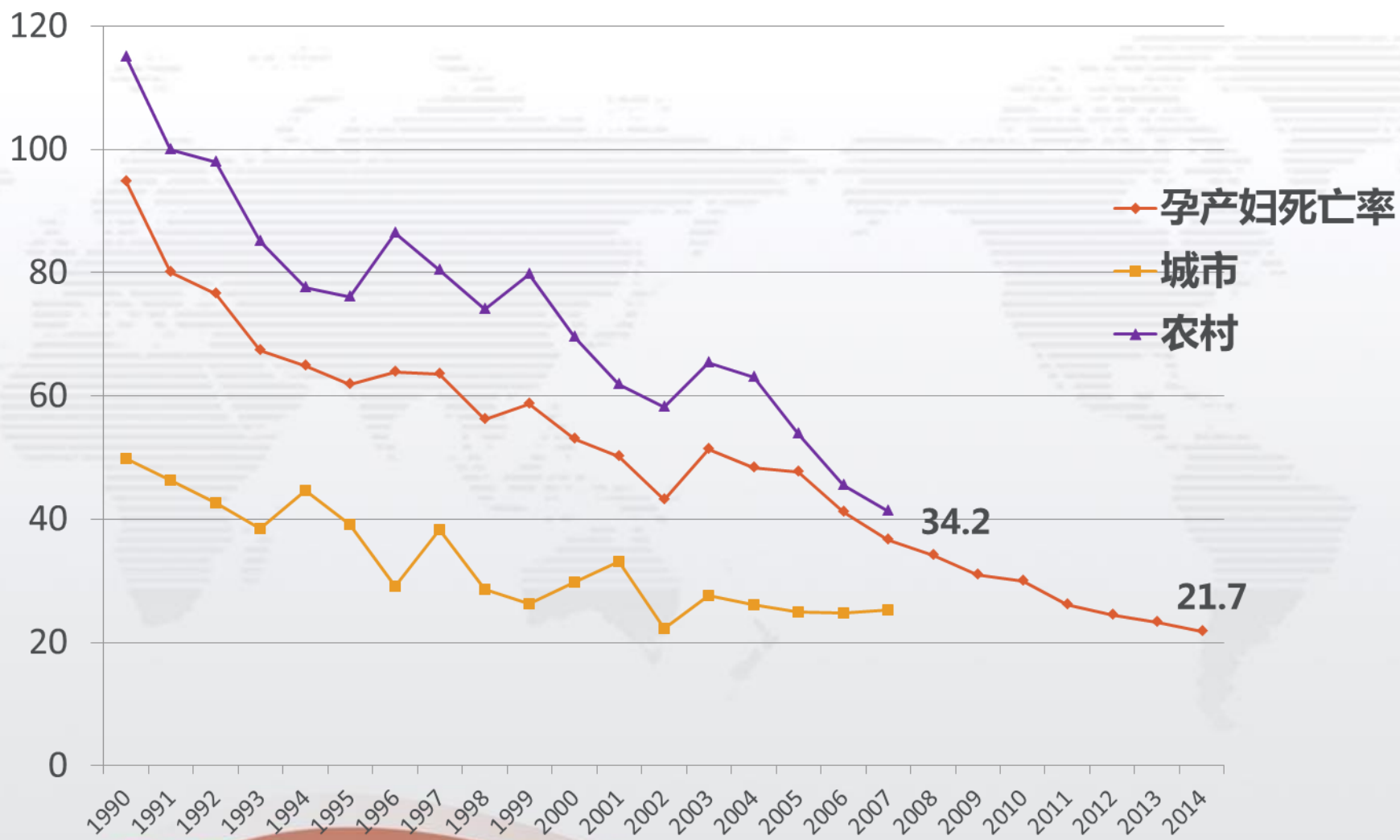
	2008		2014	
	Dépenses (en milliards de RMB)	%	Dépenses (en milliards de RMB)	%
Gouvernement	359,39	24,7	10.578,3	29,9
Société	506,56	34,9	13.054,8	36,9
Restant à charge	587,59	40,4	11.745,8	33,2

## Baisse de la mortalité infantile (en %) de 14,9 en 2008 à 8,9 en 2014

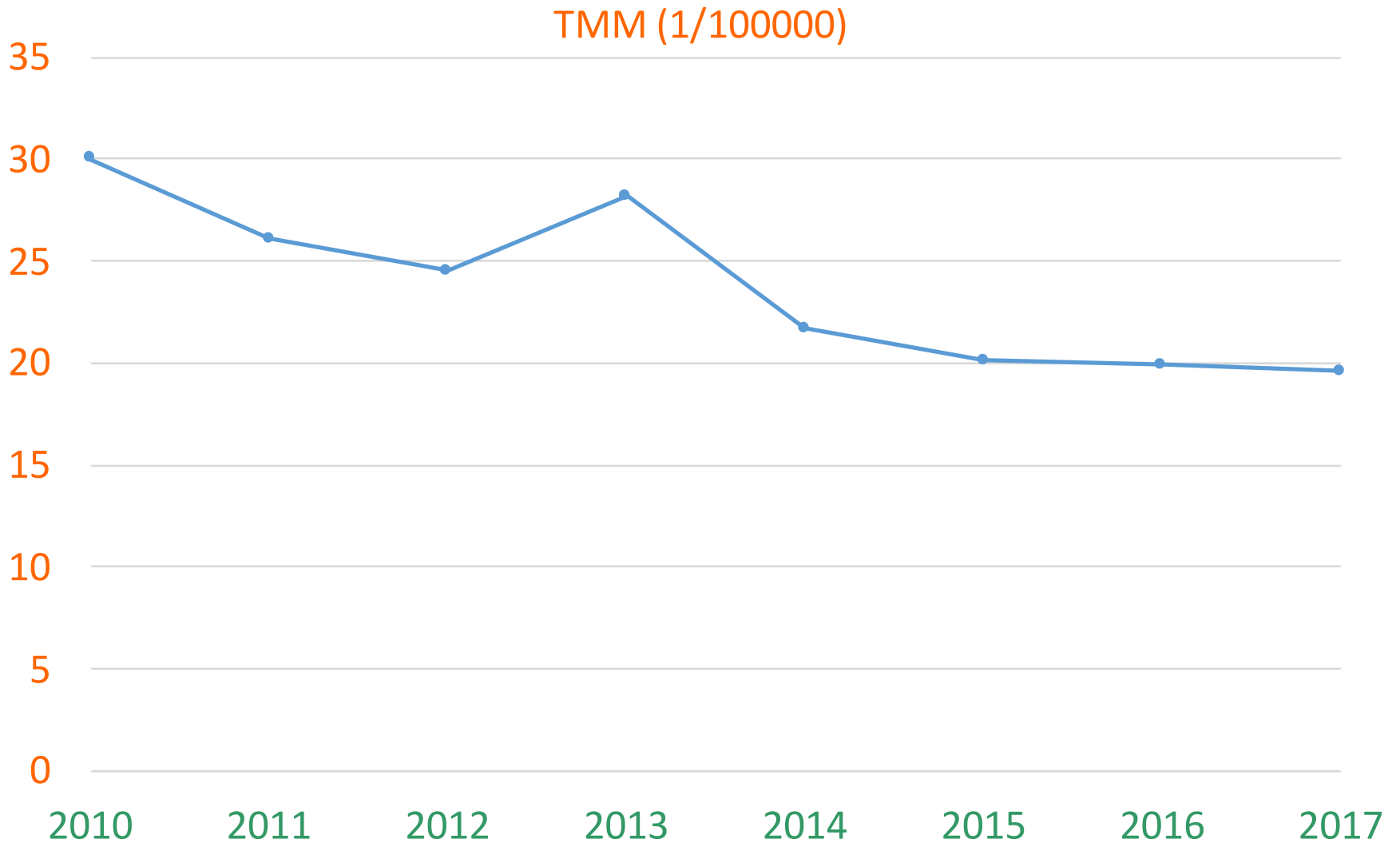




## Baisse de la mortalité maternelle (1/100.000) de 34,2 en 2008 à 21,7 en 2014

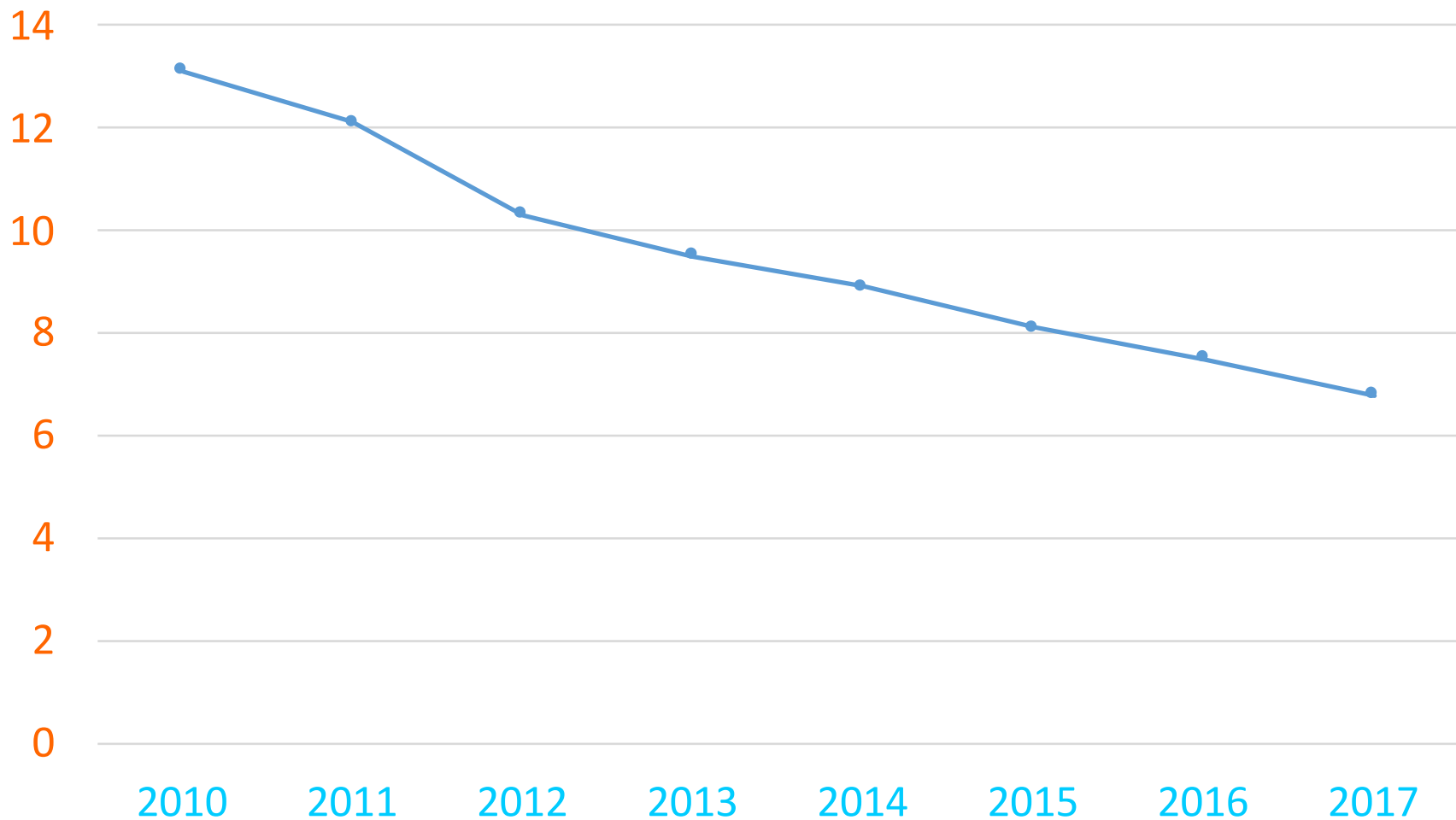


# Taux de mortalité maternelle (2010-2017)



# Taux de mortalité infantile (2010-2017)

TMI (1/1000)





# **H. Perspectives**

# Objectifs pour l'avenir

1

## Modèle des soins de santé

Passage du traitement des maladies à la promotion de la santé

2

## Établissements de soins de santé

Passage d'un système en quête de profits et d'économies d'échelle à un système de soins de qualité

3

## Sollicitation des soins de santé

Passage des hôpitaux tertiaires et des spécialistes reconnus à des services de santé à plusieurs niveaux

# Conservation d'un système de santé publique unique

1

**Système unique pour l'assurance maladie de base**

2

**Système unique pour la fourniture des soins de santé par les chefs de ménage sous contrat avec des généralistes**

3

**Système unique pour des services pratiques et court-circuitant les établissements engorgés**

4

**Système unique de services de santé publique de base**

# Motivation des professionnels de la santé

1

Mise en place d'un système de rémunération raisonnable

2

Mise en place d'un système de formation et de promotion

3

Mise en place d'un système d'arbitrage pour les litiges médicaux

# Durabilité

**1**

**Accroissement raisonnable des dépenses de santé**

**2**




**Augmentation constante du financement de l'assurance maladie de base**

**3**

**Augmentation constante des investissements du gouvernement dans les soins de santé**



# Garanties

-  **Renforcement du leadership relatif à la réforme de la santé. Un contrôle de l'exécution de la réforme de la santé sera inclus dans l'évaluation des gouverneurs et des secrétaires du parti au niveau des provinces et des villes**
-  **Renforcement du lien impératif entre les investissements du gouvernement et l'évaluation des performances**
-  **Renforcement de la législation sur les soins de santé pour créer un environnement propice à la réforme de la santé et à l'application des lois**

# Garanties



**Élaboration d'indicateurs de contrôle, d'une évaluation par les tiers et de sondages d'opinion**



**Motivation du système de santé et encouragement donné aux professionnels de la santé pour qu'ils jouent leur rôle essentiel dans la réforme**



**Communication et orientation des attentes du public**

# Diagnostic et traitement à plusieurs niveaux

Voir un médecin est un combat, s'inscrire à une consultation médicale équivaut à acheter un billet de train pendant le Festival de printemps

Volume quotidien de patients ambulatoires à l'Hôpital pour enfants de Beijing



**10.000 patients par jour**  
**1/3 refroidissement, 1/3 suivi,**  
**1/3 cas complexes**

# Systeme de diagnostic et de traitement à plusieurs niveaux

Amélioration de la capacité à fournir des soins de santé primaires

01

Hôpitaux de canton

Rôle de filtre des établissements de santé primaires, double référence

02

Prévention et gestion de l'hypertension artérielle, du diabète et de la tuberculose au niveau communautaire



# Engagements du gouvernement

- ◇ Plan pour une Chine en bonne santé en 2030
- ◇ Une des étapes les plus importantes pour parvenir à une Chine en bonne santé est une loi nationale sur l'interdiction de fumer
- ◇ Le NHC continue à se battre pour une loi forte et exhaustive qui interdise de fumer à 100% à l'intérieur de tous les lieux publics
- ◇ Réduction de la pauvreté
- ◇ Couverture sanitaire universelle
- ◇ Programme standard de formation des résidents pour les généralistes et les spécialistes cliniques
- ◇ Système de soins de santé par référence



**Merci de votre attention**

